

LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEIKIMO MINISTRUI PRISKIRTŲ VALDYMO SRIČIŲ KOVOS SU KORUPCIJA PROGRAMA

I SKYRIUS BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Lietuvos Respublikos susisieikimo ministrui priskirtų valdymo sričių kovos su korupcija programa (toliau – Programa) parengta vadovaujantis Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija strategija, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. rugsėjo 4 d. nutarimu Nr. 1059 „Dėl Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija strategija“, Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos nacionaline kovos su korupcija 2015–2025 metų programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Seimo 2015 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. XII-1537 „Dėl Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2025 metų programos patvirtinimo“, Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2025 metų programos įgyvendinimo 2015–2019 metų tarpinstituciniu veiklos planu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. birželio 17 d. nutarimu Nr. 648 „Dėl Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2025 metų programos įgyvendinimo 2015–2019 metų tarpinstitucinio veiklos plano patvirtinimo“, Lietuvos Respublikos susisieikimo ministerijos nuostatais, patvirtintais Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. spalio 13 d. nutarimu Nr. 1480 „Dėl Lietuvos Respublikos susisieikimo ministerijos nuostatų patvirtinimo“, atsižvelgiant į korupcijos pasireišikimo tikimybės nustatymo ir vertinimo rezultatus, Antikorupcinės aplinkos viešajame sektoriuje kūrimo ir įgyvendinimo vadovą, Antikorupcinės aplinkos privačiame sektoriuje kūrimo ir įgyvendinimo vadovą.

2. Programa apima Lietuvos Respublikos susisieikimo ministro (toliau – susisieikimo ministro) valdymo sritis, nustatytas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. kovo 24 d. nutarime Nr. 330 „Dėl ministrams pavedamų valdymo sričių“.

3. Programos strateginis tikslas – sukurti veiksmingą, kryptingą ir nuoseklią korupcijos prevencijos ir antikorupcinio švietimo sistemą susisieikimo ministrui priskirtose valdymo srityse.

4. Programa pagrįsta teisėtumo, bendradarbiavimo ir skaidrumo principais.

5. Programa taikoma Lietuvos Respublikos susisieikimo ministerijai (toliau – Susisieikimo ministerija), Lietuvos automobilių kelių direkcijai prie Susisieikimo ministerijos, Lietuvos transporto saugos administracija, Pasienio kontrolės punktų direkcijai prie Susisieikimo ministerijos (toliau – įstaigoms prie ministerijos), viešosioms įstaigoms, kurių savininko (dalininko) teises ir pareigas įgyvendina Susisieikimo ministerija, – viešajai įstaigai „Aukštaitijos siaurasis geležinkelis“, viešajai įstaigai „Placiajuostis internetas“, viešajai įstaigai Transporto kompetencijų agentūrai (toliau kartu – viešosios įstaigos), valstybės įmonėms, kurių savininko teises ir pareigas įgyvendina Susisieikimo ministerija, – valstybės įmonei Klaipėdos valstybinio jūrų uosto direkcijai, valstybės įmonei Lietuvos oro uostams, valstybės įmonei „Oro navigacija“, valstybės įmonei Vidaus vandens kelių direkcijai, valstybės įmonei Registrų centrui (toliau kartu – valstybės įmonės), akcinėms bendrovėms, kurių akcijų valdytoja yra Susisieikimo ministerija, – akcinei bendrovei „Kelių priežiūra“, akcinei bendrovei „Lietuvos geležinkeliai“, akcinei bendrovei Lietuvos paštui, akcinei bendrovei „Smiltynės perkėla“, akcinei bendrovei „Detonas“, akcinei bendrovei Lietuvos radijo ir televizijos centrui (toliau kartu – akcinės bendrovės).

6. Programai įgyvendinti yra parengiamas Programos įgyvendinimo priemonių planas. Programa ir jos įgyvendinimo priemonių planas skelbiami Susisieikimo ministerijos interneto svetainėje.

7. Programoje vartojamos sąvokos apibrėžtos Lietuvos Respublikos korupcijos įstatyme.

II SKYRIUS

APLINKOS IR VERTINIMO KRITERIJŲ ANALIZĖ

8. Išorinės ir vidinės aplinkos analizė pateikiama lentelėje, kurioje nurodomi ir programos tikslų rezultato kriterijai, padedantys įvertinti programos plano vykdymo veiksmingumą:

Lentelė Nr. 1. Išorinės ir vidinės aplinkos analizė pagal rezultatų vertinimo kriterijus

Eil. Nr.	Vertinimo kriterijus	2016 m.	2018 m.	2020 m.
		(faktas)	(faktas)	(planas)
Vertinimo kriterijaus reikšmė				
Išorinė aplinka				
1.	Vakarų Europos ir ES vidurkis KSI	66 balai ¹	66 balai ²	n. d.
2.	Lietuvos korupcijos suvokimo indeksas (KSI)	59 balai ²	59 balai ³	2025 m. – 70 balų
3.	Lietuvos gyventojų dalis žinanti, kur reikėtų kreiptis dėl korupcijos atvejų	39 proc. ³	n. d.	n. d.
4.	Lietuvos gyventojų dalis, kuri praneštų apie korupcijos atvejį	23 proc. ⁴	n. d.	n. d.
5.	Lietuvos gyventojų dalis girdėjo apie įgyvendinamas korupcijos prevencijos ir mažinimo priemones	26 proc. ⁴	n. d.	n. d.
6.	Visuomenės dalis, teigiamai vertinanti Susisiekimo ministerijos veiklos skaidrumą⁴	46 proc.	46 proc.	51 proc.
Vidinė aplinka				
7.	Darbuotojų dalis, kuriai yra buvę situacijų, kuomet Jums vykdant pavestas funkcijas buvo siūloma atsidėkoti ar bandoma kitaip paveikti ⁵	23 proc.	7 proc.	2 proc.
8.	Darbuotojų dalis, kuri žino kur reikia pranešti apie korupcijos atvejį ⁵	n. d.	62,5 proc.	100 proc.
9.	Darbuotojų dalis, kuri praneš savo tiesioginiam vadovui, vadovybei ar kitam kompetentingam subjektui, jeigu bus siūlomas atlygis ar dovana ⁵	79,4 proc.	85 proc.	100 proc.
10.	Darbuotojų dalis, kuri jei ateityje susidurs su korupcijos apraiškomis darbe, apie tai praneš ⁵	73,5 proc.	82 proc.	100 proc.
11.	Vidutinis pranešimų skaičius per metus paskelbtų susisiekimo ministro valdymo įstaigų interneto svetainėje apie veiklą, kuria visuomenė informuojama apie įstaigų, įmonių, bendrovių veiklą, nukreiptą prieš korupciją. ⁶	3,6 vnt.	5,9 vnt.	6 vnt.
12.	Vidutinis mokymų antikorpūcinėmis temomis skaičius susisiekimo ministro valdymo įstaigose	14 vnt.	5 vnt.	5 vnt.
13.	Vidutinis mokymų antikorpūcinėmis temomis skirtų visiems darbuotojams dalyvių vidurkis susisiekimo ministro valdymo įstaigose	n. d.	37 proc.	60 proc.

¹ Šaltinis https://www.transparency.lt/wp-content/uploads/2017/01/KSI_2016_skaidres.pdf

² Šaltinis https://www.transparency.lt/wp-content/uploads/2019/01/KSI_2018_skaidres.pdf

³ 2016 m. rugsėjo–spalio mėnesiais Visuomenės nuomonės ir rinkos tyrimų centras „Vilmorus“ atliko tyrimą „Lietuvos korupcijos žemėlapis 2016“

⁴ Lietuvos gyventojų nuomonės apie Susisiekimo ministeriją ir jos veiklą apklausos rezultatai

⁵ Pagal Susisiekimo ministerijos iniciatyva atlikto korupcijos tolerancijos nustatymo tyrimo rezultatus

⁶ Pagal Lietuvos Respublikos susisiekimo ministrui priskirtų valdymo sričių korupcijos programos įgyvendinimo priemonių planų ataskaitas: <http://sumin.lrv.lt/lt/korupcijos-prevencija/korupcijos-prevencijos-programos>

9. Nepriklausomo tyrimų centro „RAND Europe“ naujausiais duomenimis (2016 m.), korupcijos rizikos galimai sukeliama tiesioginė ir netiesioginė žala Lietuvai gali siekti 11,4 % BVP arba iki 4,44 mlrd. eurų. Europos Sąjungos regiono korupcijos rizikos nuostoliai ekonomikai, politikai ir socialinei sričiai kasmet gali siekti iki 990 mlrd. eurų.⁷ Atsižvelgiant į tyrimą suprantama, kad Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2020 metų programos, patvirtintos Seimo 2015 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. XII-1537, tikslai yra reikšmingi. Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2020 metų programos tikslai:

- 9.1. siekti didesnio viešojo sektoriaus valdymo efektyvumo, sprendimų ir procedūrų skaidrumo, viešumo ir atskaitingumo visuomenei, didesnio valstybės tarnybos atsparumo korupcijai;
- 9.2. užtikrinti atsakomybės neišvengiamumo principo taikymą;
- 9.3. mažinti veiklos priežiūros ir administracinę našą ūkio subjektams, pertvarkant ūkio subjektų veiklos priežiūrą atliekančių institucijų sistemą;
- 9.4. užtikrinti sąžiningą konkurenciją, skaidrų ir racionalų prekių, darbų ar paslaugų pirkimą vykdant viešuosius pirkimus;
- 9.5. didinti skaidrumą, mažinti ir šalinti korupcijos pasireiškimo galimybes;
- 9.6. didinti visuomenės nepakantumą korupcijai ir skatinti visuomenę įsitraukti į antikorupcinę veiklą.

10. Per 2017 m. ir 2018 m. Susisiekimo ministerija, siekdama sumažinti biudžetinių įstaigų skaičių, optimizuoti biudžetinių įstaigų veiklą, racionaliau naudoti materialinius ir finansinius išteklius, gerinti administracinių paslaugų prieinamumą ir kokybę, reorganizavo keturias transporto saugos institucijas, kurių veiklos vizijos buvo vienodos, funkcijos panašios, skyrėsi tik veiklos sritys – Valstybinę geležinkelių inspekciją prie Susisiekimo ministerijos, Lietuvos saugios laivybos administraciją, Civilinę aviacijos administraciją ir Valstybinę kelių transporto inspekciją prie Susisiekimo ministerijos ir sujungė į vieną įstaigą – Lietuvos transporto saugos administraciją, kuri veiklą pradėjo nuo 2017 m. gruodžio 1 d. Pažymėtina, kad dalis Civilinės aviacijos funkcijų perduota ir VšĮ Transporto kompetencijų agentūrai. 2018 m. birželio 1d. buvo reorganizuota Transporto investicijų direkcija, funkcijas perdavus VšĮ Centrinei projektų valdymo agentūrai.

11. Susisiekimo ministerija aktyviai vykdė veiklos skaidrinimo ir efektyvinimo politiką. Ministerija parengė, Lietuvos Respublikos Vyriausybė pritarė ir pateikė Lietuvos Respublikos Seimui įstatymų projektų paketą⁸, reikalingą vykdyti valstybės įmonių (toliau – VĮ; VĮ Lietuvos oro uostai, VĮ „Oro navigacija“, VĮ Klaipėdos valstybinio jūrų uosto direkcija, VĮ Vidaus vandens kelių direkcija) valdymo ir priežiūros pertvarką – valstybės įmones pertvarkyti į akcines bendroves. Baigus šią pertvarką, būtų įgyvendintos Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacijos rekomendacijos peržiūrėti valstybės valdomų įmonių teisinės formas. 2018 m. gruodžio 31 d. pakeista VĮ „Kelių priežiūra“ teisinė forma – ji pertvarkyta į akcinę bendrovę. VĮ Kelių priežiūra tapusi akcine bendrove turės galimybes diegti geriausią valdysenos praktiką ir skaidriau valdyti valstybės turtą.

12. 2018 m. iš esmės pasikeitė susisiekimo sektoriaus valstybės valdomų įmonių valdybos – jas papildė išrinkti nauji nepriklausomi nariai, kurie sudarė valdybose daugumą. Pasikeitusi kolegialių organų sudėtis ir standartizuotos atrankos procedūros pakėlė kolegialių organų kompetencijos įvertinimą. Šios permainos – vienas iš svarbių žingsnių, gerinant įmonių valdymą ir įgyvendinant Lietuvos narystės Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacijoje rekomendacijas.

⁷ Šaltinis https://www.stt.lt/documents/avv_viesajam_sektoriui/AAV_viesajam_2018_09_05_viesinimui_PDF_2_LT.pdf;

⁸ Transporto veiklos pagrindų įstatymo Nr. I-1863 2, 4, 6, 9, 14, 15 ir 18 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą; Aviacijos įstatymo Nr. VIII-2066 2, 8 ir 44 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą; Vidaus vandens transporto kodekso 2, 3 ir 6 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą; Klaipėdos valstybinio jūrų uosto įstatymo Nr. I-1340 2, 3, 5, 10, 11, 121, 14, 17, 19, 22, 32, 33, 34 straipsnių pakeitimo ir 7 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo projektą; Saugios laivybos įstatymo Nr. VIII-1897 5, 6, 7, 19, 201 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 251 straipsniu įstatymo projektą; Suskystintų gamtinių dujų terminalo įstatymo Nr. XI-2053 6 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą; Administracinių nusižengimų kodekso 589 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą; Nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių objektų apsaugos įstatymo Nr. IX-1132 1 ir 4 priedų pakeitimo įstatymo projektą.

13. 2018 m. įgyvendinant projektus pagal 2014–2020 m. ES fondų investicijų veiksmų programos 2 prioriteto „Informacinės visuomenės skatinimas“ priemones pasirašytos 34 projektų finansavimo sutartys, kurių vertė virš 87 mln. eurų. Jau įgyvendinti 2 projektai, kurių vertė 4,5 mln. eurų, sukurtos 7 el. paslaugos įgyvendinant investicijų projektus „Elektroninio sąskaitų faktūrų posistemio (i.SAF) sukūrimas“ ir „Elektroninių važtaraščių posistemio (i.VAZ) sukūrimas“, kurias naudojant mažės administracinė našta mokesčių mokėtojams. Įgyvendinus visus projektus numatyta sukurti 209 el. paslaugas. Atitinkamai, paslaugų skaitmenizavimas yra siejamas su efektyvia kaštų mažinimo bei gyventojų pasitenkinimo ir paslaugų kokybės užtikrinimo politika.

14. Susisiekimo ministerijoje nuo 2017 m. pradėjus taikyti kokybės vadybos LEAN sistemą, daug dėmesio skiriama ministerijos procesų analizei, vertės nekuriančių veiksmų eliminavimui, laiko ir kaštų taupymui, pasikartojančių/rutininių procesų robotizavimui. Visa tai gerina organizacijos veiklos kokybę ir efektyvumą. Per pirmuosius LEAN taikymo metus Susisiekimo ministerijai pavyko sutaupyti ir į biudžetą grąžinti 0,5 mln. eurų. Į ministerijos veiklos tobulinimą ir vertės kūrimą aktyviai įsitraukia ministerijos darbuotojai. Jų pasiūlytos ir įgyvendintos KAIZEN idėjos 2018 m. sutaupė net 3,14 tūkst. darbo valandų t. y. virš 35 tūkst. eurų. Šiomet Susisiekimo ministerija aktyviai tęs dar pernai pradėtą pasikartojančių procesų robotizavimą, kuris pernai leido sutaupyti per 12 tūkst. eurų. Siekdama įvertinti veiklos rezultatus ir nustatyti sritis, kurioms reikia daugiau dėmesio, Susisiekimo ministerija pastaruosius metus matuoja klientų (piliečių) pasitenkinimo rodiklį (pagal NPS – Net Promoter Score metodiką). Taip siekiama suprasti ministerijos reguliavimo srities transporto sektoriaus įmonių klientų (piliečių) poreikius ir lūkesčius, nustatyti problemines vietas, kuriose reikia pagerinti aptarnavimą ir klientams teikiamas paslaugas. Šis tyrimas piliečiams suteikia galimybę išsakyti savo lūkesčius ir nuomonę apie viešojo sektoriaus teikiamas paslaugas, o viešojo sektoriaus įmonėms padeda keisti požiūrį į savo klientus, jiems teikiamų paslaugų kokybę. Klientų (piliečių) pasitenkinimo rodiklis nuo 34 proc. (2017 m.) padidėjo iki 50,25 proc. (2018 m.).

15. 2018 m. VĮ „Oro navigacija“ įdiegta ir VĮ Klaipėdos valstybinio jūrų uosto direkcijoje buvo diegiama antikorpucinės vadybos sistema pagal standarto LST ISO 37001:2017 „Antikorpucinės vadybos sistemos. Reikalavimai ir naudojimo gairės“ reikalavimus. Šio standarto procedūros pagal sukauptą praktinę diegimo patirtį taikomos pagrindinių susisiekimo sektoriaus įmonių veikloje, siekiant didesnio skaidrumo.

16. Visose ministerijos reguliavimo srities įmonėse paskirti specialistai, atsakingi už korupcijos prevenciją, konfliktų prevenciją dėl viešųjų ir privačiųjų interesų deklaravimo.

17. Aktyviai vykdoma valstybės turto grobstymo prevencija: per pastaruosius dvejus metus susisiekimo sektoriuje atlikti 143 audita, pradėti 24 ikiteisminiai tyrimai, pateikti 7 civiliniai ieškiniai buvusiems vadovams, už neskaidrią veiklą iš pareigų atleisti 25 aukščiausios grandies vadovai. Kelių kokybės auditų metu buvo patikrinti 33 naujai nutiestų ar rekonstruotų kelių projektai, kurių vertė 64 mln. eurų, nustatyta žala apie 16 mln. eurų. Pradėtas nekokybiškų kelių taisymas, pažeidimų šalinimas rangovų lėšomis. VĮ „Oro navigacija“ auditų metu nustatyti pažeidimai vykdant viešuosius pirkimus, vyksta iki teisminiai tyrimai dėl 15 mln. eurų, nutrauktos 39 neterminuotos ar neapibrėžtam laikotarpiui sudarytos sutartys. VĮ Registrų centras vykdomas auditas, kurio tikslas – įvertinti nepagrįstai žemus kai kurių šios įmonės tvarkomų registrų duomenų teikimo įkainius kelioms didelėms įmonėms, padaryta žala, pirminiais duomenimis, gali siekti iki 200 mln. eurų. Inicijuotas nepriklausomas AB „Lietuvos geležinkeliai“ veiklos ir finansinis auditas, ministras R. Masiulis kreipėsi į Lietuvos Respublikos finansinių nusikaltimų tyrimų tarnybą, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybą, Lietuvos Respublikos valstybės saugumo departamentą ir Viešųjų pirkimų tarnybą dėl AB „Lietuvos geležinkeliai“ veiklos tyrimų ir įvertinimo nacionalinio saugumo aspektu. Preliminariai nustatyta galima žala siekia 4,4 mln. eurų. Jau atliekamas ikiteisminis tyrimas dėl 2,05 mln. eurų.

18. Siekiama užtikrinti sąžiningą konkurenciją, skaidrų ir racionalų prekių, darbų ar paslaugų pirkimą vykdant viešuosius pirkimus. Pagal Susisiekimo ministerijos savo iniciatyva atliktą pirkimų monitoringą, susisiekimo sektoriaus bendras pirkimų skaičius 2017 m. sumažėjo 16 proc. lyginant 2016 m. pirkimų skaičiumi, nepriklausomai nuo to, kad pirkimų vertė nežymiai išaugo. Didžiausias pirkimų skaičiaus pokytis buvo vykdant mažos vertės pirkimus, kurie yra mažiausiai

kontroliuojami. Džiugina tai, kad rizika mažėja mažuose pirkimuose, nes atitinkamų pirkimų vertė 2017 m. 55,7 proc. mažesnė nei 2016 m. Nustatyta priešinga tendencija vykdant tarptautinius pirkimus, kuriems taikomos visos skaidrumo ir viešumo priemonės, t. y. matomas jų verčių (44,5 proc. pokytis) ir kiekybės (10 proc. pokytis) apimties augimas. 2017 m. vykdytų neskelbiamų pirkimų iš vieno tiekėjo sumažėjo 3 kartus lyginant su 2016 m. Todėl galima teigti, kad naujos teisinės bazės pasikeitimai bei vidiniai sektoriaus sprendimai visumoje mažina korupcijos pasireiškimo tikimybę. Atitinkamai, vykdant tarptautinius pirkimus yra sutaupomos lėšos, kaip pvz.: per 2018 m. kelių priežiūros ir plėtros pirkimų vykdyme sutaupyta virš 7 mln. eurų; nutraukti neskaidriai vykdyti sandoriai, kurių vertė virš 10 mln. eurų.

19. Susisiekimo ministerija savo iniciatyva parengė korupcijos tolerancijos nustatymo klausimyną. Buvo apklausti ministerijos ir susisiekimo ministro valdymo srities įstaigose dirbantys darbuotojai (apklausos dalis rezultatų nurodyti *Lentelėje Nr. 1*). 2016 m. anonimiškai apklausus 234 respondentus buvo nustatyta, kad darbuotojų tolerancija korupcijai buvo 31,75 proc. 2018 m. anonimiškai apklausus 2200 respondentų darytina išvada, kad darbuotojų tolerancija korupcijai buvo 25 proc., t. y. per dvejus metus darbuotojų toleruojančių korupciją 6,75 proc. sumažėjo.

20. Susisiekimo ministro 2017 m. spalio 9 d. įsakymu Nr. 3-466 „Dėl Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos ir susisiekimo ministro valdymo sričiai priskirtų įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo“ buvo inventorizuotos veiklos sritys, kuriose egzistuoja didelė korupcijos tikimybė. Minėtas įsakymas yra peržiūrimas kiekvienais metais. Pažymėtina, kad 2017 m. ir 2018 m.⁹ Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai pateiktose motyvuotose išvadose dėl korupcijos pasireiškimo nustatymo buvo detalai, atvirai ir išsamiai išanalizuoti teisės aktai, atlikti tyrimai, siekiant sumažinti tikimybę atsirasti korupcijai, stengiantis gerinti teisinį reglamentavimą ir užtikrinti valdymo kokybę.

21. Per 2017–2018 m. suorganizuotos 3 apvaliojo stalo diskusijos dėl korupcijos prevencijos. Taip pat, per pastaruosius dvejus metus Susisiekimo ministerijoje ir susisiekimo ministro valdymo srities įstaigose suorganizuoti 166 vnt. mokymų korupcijos prevencijos temomis.

22. Pažymėtina, kad susisiekimo ministrui priskirtų valdymo sričių programa ir jos įgyvendinimo 2017–2018 m. priemonių planuose numatytos priemonės įgyvendintos efektyviai ir sėkmingai, buvo taikyta net 91 korupcijos prevencijos priemonė, liko 13 nebaigtų vykdyti priemonių. Siekiant užtikrinti priemonių tęstinumą, jos bus perkeltos į ateinančių metų Programos įgyvendinimo priemonių planą.

III SKYRIUS PROGRAMOS TIKSLAI IR UŽDAVINIAI

23. Atsižvelgiant į išanalizuotą esamą situaciją, taip pat į 2017 m. ir 2018 m. priemonių planų ataskaitas galima išskirti šias prielaidas korupcijai atsirasti:

23.1. teisinės – teisės aktai su dviprasmiškomis, neaiškiomis nuostatomis, kuriose nenustatyti konkretūs procedūrų terminai, reikalingi atlikti veiksmai, suteikiama per didelė diskrecijos teisė, ūkio subjektų priežiūrą atliekančiam subjektui;

23.2. priimamų sprendimų, atliekamų veiksmų viešumo stoka; tai trukdo ne tik visuomenei, bet ir susisiekimo ministrui priskirtų valdymo sričių darbuotojams objektyviai įvertinti situaciją;

23.3. antikorupcinio švietimo – darbuotojams dar trūksta gilesnių korupcijos prevencijos srities žinių, todėl gali būti, kad jų priimami sprendimai nebus teisingi.

24. Efektyviausia būtų vykdyti korupcijos prevenciją – darbuotojų švietimą korupcijos prevencijos srityje; priimamų sprendimų viešinimą, tuo siekiant visuomenės įsitraukimo ir palankesnės nuomonės; teisinio reglamentavimo gerinimą, šalinant bet kokias galimybes pasireikšti korupcijai.

25. Siekiant užtikrinti Programos strateginį tikslą, išsikeliama tikslai ir numatomi uždaviniai šiems tikslams pasiekti.

⁹ <http://sumin.lrv.lt/lt/korupcijos-prevencija/korupcijos-pasireiskimo-tikimybe>

26. PIRMAS TIKSLAS – Teisinio reglamentavimo gerinimas ir geresnio valdymo užtikrinimas, siekiant mažinti korupcijos apraiškų tikimybę.

27. Siekiant pasiekti pirmą tikslą numatyti šie UŽDAVINIAI:

27.1. Įgyvendinti antikorupcinio vertinimo išvadose pateiktas rekomendacijas;

27.2. Įgyvendinti korupcijos rizikos išvadose pateiktas rekomendacijas;

27.3. Įgyvendinti korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimų metu nustatytas priemones;

27.4. Atlikti efektyvų ir veiksmingą korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą susisiekiama ministru priskirtose valdymo srityse.

28. ANTRAS TIKSLAS – Nulinės korupcijos tolerancijos skatinimas, siekiant didinti visuomenės pasitikėjimą susisiekiama sistema.

29. Siekiant pasiekti antrą tikslą numatyti šie UŽDAVINIAI:

29.1. Viešinti priimtus sprendimus ir informaciją susijusią su korupcijos prevencija;

29.2. Siekti ugdyti ir kurti antikorupcinę kultūrą ir aplinką;

29.3. Atlikti tyrimus, analizes ir apklausas, skirtas vykdyti korupcijos prevencijos monitoringo funkcijas.

29.4. Sklandžiai įgyvendinti korupcijos prevencijos programą ir užtikrinti užsibrėžtų tikslų tęstinumą.

IV SKYRIUS PROGRAMOS ĮGYVENDINIMAS, STEBĖSENA, ATSKAITOMYBĖ IR ATNAUJINIMAS

30. Programos įgyvendinimą koordinuoja ir kontroliuoja susisiekiama ministro įsakymais sudarytos Susisiekiama ministerijos kovos su korupcija koordinavimo komisija ir Susisiekiama ministerijos korupcijos prevencijos komisija.

31. Programos įgyvendinimo priemonių plane nustatomos jos įgyvendinimo priemonės, jų vykdymo terminai, vykdytojai, laukiami rezultatai. Programos įgyvendinimo priemonių plano vykdymo stebėseną nuolat atlieka Susisiekiama ministerijos kovos su korupcija koordinavimo komisija.

32. Priemonių planas rengiamas atsižvelgiant į Susisiekiama ministerijos ir jos valdymo srities institucijų, viešųjų įstaigų, kitų institucijų pasiūlymus ir Susisiekiama ministerijos turimą informaciją.

33. Už programos įgyvendinimo priemonių plano, kuris yra šios Programos priedas, įgyvendinimą pagal kompetenciją atsako jame nurodytų Susisiekiama ministerijos administracijos padalinių, įstaigų prie ministerijos, viešųjų įstaigų, valstybės įmonių, akcinių bendrovių vadovai.

34. Susisiekiama ministerijos administracijos padaliniai, įstaigos prie ministerijos, viešosios įstaigos, akcinės bendrovės, valstybės įmonės, atsakingos už Programos įgyvendinimo priemonių plano vykdymą, pasibaigus metams, bet ne vėliau kaip iki sausio 10 dienos informaciją apie Programos įgyvendinimo priemonių plano vykdymo eigą, jų veiksmingumą, problemas, susijusias su priemonių vykdymu, pateikia raštu ir elektroniniu paštu Susisiekiama ministerijos kovos su korupcija koordinavimo komisijos pirmininkui.

35. Susisiekiama ministerijos kovos su korupcija koordinavimo komisija apibendrina iš Susisiekiama ministerijos administracijos padalinių, įstaigų prie ministerijos, viešųjų įstaigų, valstybės įmonių, akcinių bendrovių gautą informaciją apie įgyvendinimo priemonių plano vykdymą ir iki kovo 1 dienos pateikia svarstyti Susisiekiama ministerijos korupcijos prevencijos komisijai. Susisiekiama ministerijos korupcijos prevencijos komisijai pritarus, minėta informacija skelbiama Susisiekiama ministerijos interneto svetainėje.

36. Kiekvienais metais Programa peržiūrima ir prireikus koreguojama, pildoma. Programos įgyvendinimo priemonių planas tikslinamas kasmet. Programa ir jos įgyvendinimo priemonių planas prireikus gali būti tikslinami.

V SKYRIUS PROGRAMOS FINANSAVIMAS

37. Programa įgyvendinama iš Susisiekimo ministerijos, įstaigoms prie ministerijos, viešosioms įstaigoms, valstybės įmonėms, akcinėms bendrovėms, atsakingoms už Programos priemonių vykdymą, skirtų lėšų. Už reikalingų lėšų planavimą pagal kompetenciją atsako atitinkamos Programos priemonių įgyvendinimo plane nurodyti subjektai.
